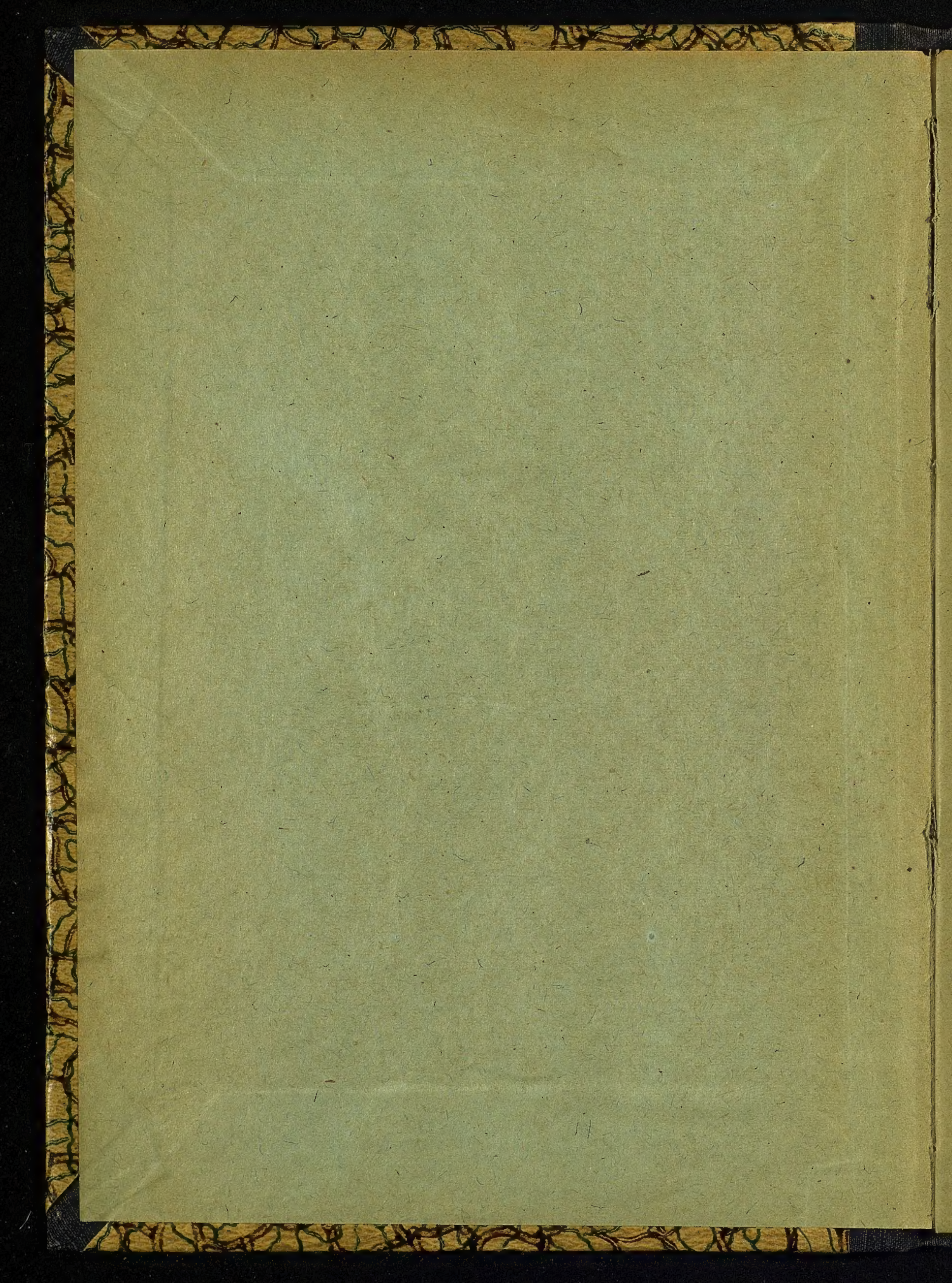

197
71



К. Сакелариди

В. В. Мавричевъ.

СОГЛАСОВАНІЕ ЗЕМСКИХЪ ЭКОНОМИЧЕСКИХЪ МѢРОПРІЯТІЙ съ дѣятельностью кооперативовъ, какъ органовъ мѣстной самодѣятельности населенія.

Изданіе журнала „ЗЕМСКОЕ ДѢЛО“.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія акц. общ. „Слово“. Ул. Жуковскаго, 21.
1913.

Содержаніе:



Согласованіе земскихъ экономическихъ мѣропріятій съ дѣятельностью кооперативовъ, какъ органовъ мѣстной самодѣятельности населенія.

I.

Организація мѣропріятій по мелкому кредиту имѣетъ огромное значеніе въ экономической жизни населенія, такъ какъ своевременное и болѣе или менѣе полное удовлетвореніе кредитныхъ нуждъ даетъ населенію возможность воздержаться отъ немедленной ликвидаціи урожая ранней осенью, по весьма низкимъ цѣнамъ, и выжидать болѣе высокихъ весеннихъ цѣнъ. Уже только возможность такого выжиданія можетъ увеличить въ крестьянскомъ хозяйствѣ доходъ отъ земледѣлія почти въ полтора раза. Далѣе почти ни одно земско-агрономическое мѣропріятіе, имѣющее характеръ непосредственнаго воздѣйствія на крестьянское хозяйство, не можетъ имѣть успѣха при отсутствіи организованнаго кредита. Такъ, при современномъ экономическомъ положеніи крестьянскаго хозяйства нельзя надѣяться на успѣхъ пропаганды земскими агрономами различныхъ усовершенствованныхъ орудій и машинъ, примѣненія искусственныхъ минеральныхъ удобреній, развитія травосѣянія и проч., если крестьянину не будетъ предоставлена возможность пріобрѣсти необходимыя для его хозяйства усовершенствованныя орудія и машины, удобрительные туки или сѣмена въ кредитъ, т. е. за счетъ будущаго увеличенія доходовъ отъ хозяйства. Точно также всѣ земскія мѣропріятія по воспособленію кустарной промышленности и разнаго рода ремесламъ не достигнутъ цѣли, если параллельно съ этими мѣропріятіями не будутъ организованы земствомъ мѣропріятія, имѣющія цѣлью удовлетвореніе кредитныхъ нуждъ кустарей и ремесленниковъ. Такимъ образомъ земскія мѣропріятія по развитію и насажденію мелкаго народнаго кредита должны непремѣнно сопутствовать всѣмъ земскимъ мѣропріятіямъ экономическаго характера, такъ какъ только при этомъ условіи земскія учрежденія могутъ разсчитывать на успѣхъ организуемыхъ ими экономическихъ мѣропріятій. Въ то же время организація земскихъ мѣропріятій по мелкому кредиту, параллельно съ оранизаціей другихъ земскихъ мѣропріятій экономическаго характера, дастъ возможность земству придать такую форму этимъ мѣропріятіямъ, при которой наиболѣе полно и наиболѣе цѣлесообразно будутъ удовлетворены кредитныя нужды

какъ крестьянъ земледѣльцевъ, такъ и нужды кустарей и ремесленниковъ.

Такъ какъ земскія учрежденія являются, въ ряду другихъ учрежденій, наиболѣе близкимъ къ сельскому населенію органомъ, вѣдающимъ мѣстныя пользы и нужды, то именно близость къ сельскому населенію, выносящему на своихъ плечахъ огромный трехмилліардный бюджетъ государственныхъ расходовъ, налагаетъ, на эти учрежденія нравственную обязанность принять самое ближайшее участіе въ организаціи мѣропріятій, способствующихъ упроченію экономическаго благосостоянія сельскаго населенія. Къ таковымъ мѣропріятіямъ прежде всего должны быть отнесены:—мѣропріятія, имѣющія цѣлью создать для населенія близкій, доступный и дешевый кредитъ,—мѣропріятія, способствующія населенію пріобрѣтать всѣ необходимые предметы потребленія наилучшаго качества и по умѣренной цѣнѣ,—и мѣропріятія, имѣющія цѣлью помочь населенію, занимающемуся разнаго рода кустарными промыслами, съ меньшей затратой средствъ производить большое количество и хорошаго качества издѣлій.

Необходимымъ условіемъ всякаго земскаго мѣропріятія экономическаго характера, какъ тѣсно связаннаго съ хозяйственно-бытовымъ укладомъ населенія, въ интересахъ котораго принимается само мѣропріятіе, является приспособленность этого мѣропріятія къ удовлетворенію въ данной плоскости запросовъ мѣстнаго населенія. Для того, чтобы всѣ вышеперечисленныя мѣропріятія были согласованы съ хозяйственно-бытовымъ укладомъ населенія необходимо, чтобы само населеніе принимало какъ въ организаціи, такъ и въ дальнѣйшемъ веденіи этихъ мѣропріятій самое ближайшее участіе. Весьма благопріятнымъ обстоятельствомъ при организаціи всѣхъ вышеупомянутыхъ земскихъ мѣропріятій является возможность организовать ихъ на началахъ самодѣятельности самого населенія, путемъ образованія соотвѣтствующихъ задачамъ каждаго мѣропріятія кооперативовъ. Такъ, организація земскихъ мѣропріятій по мелкому народному кредиту должна быть тѣсно связана съ организаціей кредитныхъ кооперативовъ. Мѣропріятія, способствующія удешевленію предметовъ потребленія, могутъ быть проведены только путемъ организаціи потребительныхъ кооперативовъ. Мѣропріятія же, имѣющія цѣлью оказаніе содѣйствія населенію, занимающемуся производствомъ разнаго рода кустарныхъ издѣлій, какъ въ дѣлѣ улучшенія качества, такъ и пониженія себѣстоимости производимыхъ издѣлій, а также и въ дѣлѣ организаціи сбыта, особенно успѣшными будутъ тогда, когда земство въ самое производство внесетъ кооперативныя начала, при которыхъ уже и возможно будетъ организовать работу кустарей на принципѣ раздѣленія труда, т. е. создать такое распредѣленіе рабочихъ силъ, какое существуетъ и даетъ огромныя преимущества, въ смыслѣ пониженія себѣстоимости

фабрикатовъ и улучшенія ихъ качества, въ крупныхъ капиталистическихъ предпріятіяхъ.

Далѣе для успѣха земско-агрономическихъ мѣропріятій точно также необходимо ближайшее участіе самого населенія, организованнаго въ спеціальные кооперативы, каковыми являются мѣстныя сельско-хозяйственныя общества и с.-х. товарищества, а также производительные сельско-хозяйственные кооперативы, артели, картофеле-терочныя товарищества и т. п. организаціи.

Такимъ образомъ, для успѣха всѣхъ земскихъ экономическихъ мѣропріятій необходимо, чтобы въ проведеніи ихъ принимало самое ближайшее участіе и само населеніе, для чего послѣднее и должно быть сорганизовано въ соотвѣтствующіе данному земскому мѣропріятію кооперативы: кредитныя и ссудо-сберегательныя товарищества, потребительныя общества, трудовыя артели, сельско-хозяйственныя общества, сельско-хозяйственныя товарищества и проч.

II.

Для того, чтобы всѣ вышеуказанныя земскія экономическія мѣропріятія имѣли надлежащій успѣхъ, необходимо, чтобы они осуществлялись въ извѣстномъ согласованіи между собою, для чего и представляется безусловно важнымъ объединеніе всѣхъ этихъ мѣропріятій въ одномъ органѣ, каковымъ въ настоящее время въ большинствѣ случаевъ является или можетъ явиться уѣздная земская касса мелкаго кредита.

Наблюдая за дѣятельностью существующихъ въ настоящее время въ Россіи земскихъ кассъ мелкаго кредита, нельзя не констатировать факта, что весьма многія изъ нихъ, начавъ первоначально дѣятельность въ весьма узкихъ рамкахъ — выдачи ссудъ единоличнымъ заемщикамъ и кредитнымъ кооперативамъ— быстро развертывали свою дѣятельность, включая въ кругъ своихъ дѣйствій содѣйствіе не только кредитнымъ, но и всѣмъ вообще существующимъ въ районѣ ихъ дѣятельности кооперативнымъ организаціямъ, а потомъ въ послѣдующей стадіи своего развитія многія земскія кассы начали включать въ кругъ своихъ операцій и посредничество по снабженію населенія района ихъ дѣйствій сельско-хозяйственными орудіями и машинами, сѣменами и рабочимъ скотомъ, кровельнымъ желѣзомъ и кровельной черепицею, а въ южныхъ кассахъ виноградною лозою и разнаго рода препаратами для борьбы съ вредителями сельскаго хозяйства. Въ дальнѣйшемъ же развитіи нѣкоторыя кассы выступили на путь снабженія населенія средствами, выдачею долгосрочныхъ ссудъ, на разнаго рода меліоративныя улучшенія въ сельскомъ хозяйствѣ, испрашивая для сего спеціальныя ссуды изъ капитала для выдачи ссудъ на сельско-хозяйственныя улучшенія, находящагося въ настоящее время въ вѣдѣніи главнаго управленія землеустр. и землед., или же получая таковыя средства изъ спеціально образованныхъ земствами для этой цѣли капиталовъ (какъ, напримѣръ, образованный пермскимъ

губернскимъ земствомъ спеціальный капиталъ въ 500 тысячъ рублей для выдачи ссудъ на коренныя улучшенія крестьянскаго землепользованія), или, наконецъ, есть такія счастливыя земства, какъ Уфимское губернское, которое получило для выдачи ссудъ подобнаго рода капиталъ въ 200 тысячъ рублей, въ видѣ пожертвованія отъ мѣстной землевладѣлицы Е. Э. Ляховой.

Далѣе въ самое же послѣднее время можно наблюдать фактъ включенія въ кругъ дѣйствій земскихъ кассъ мелкаго кредита операцій по снабженію кустарей сырыми матеріалами и по сбыту произведеній ихъ труда на внѣшнихъ рынкахъ. Такимъ образомъ въ настоящее время дѣятельность нѣкоторыхъ земскихъ кассъ мелкаго кредита развернулась настолько широко, что занимаетъ доминирующее положеніе среди другихъ экономическихъ мѣропріятій нѣкоторыхъ земствъ. Фактъ такого крупнаго развитія дѣятельности нѣкоторыхъ земскихъ кассъ является настолько яркимъ, что неминуемо долженъ останавливать на себѣ вниманіе земскихъ и общественныхъ дѣятелей, которые невольно должны задуматься надъ вопросомъ, въ какихъ взаимоотношеніяхъ должна находиться губернская или уѣздная земская касса съ другими земскими экономическими мѣропріятіями, съ одной стороны, и съ объединеннымъ въ кооперативныя организаціи населеніемъ даннаго уѣзда или губерніи съ другой. Такой вопросъ, по нашему личному мнѣнію, является вопросомъ, имѣющимъ весьма глубокое значеніе, такъ какъ, несомнѣнно, что возлагая на кассу мелкаго кредита такое, чрезвычайной важнссти, дѣло, какъ объединеніе ссудныхъ и торгово-посредническихъ операцій въ цѣломъ рядѣ земскихъ экономическихъ мѣропріьтій, и передавая въ вѣдѣніе кассы мелкаго кредита всѣ земскіе кредитные фонды и капиталы спеціальнаго назначенія, какъ, напримѣръ, капиталы, за счетъ которыхъ ведется операція по снабженію населенія земледѣльческими орудіями и машинами, рабочимъ скотомъ, операція по снабженію населенія кровельнымъ желѣзомъ, а также и капиталы, изъ которыхъ будутъ выдаваться населенію денежныя ссумы на коренныя улучшенія землепользованія и другіе виды ссудъ меліоративнаго характера, а также поручая кассѣ все дѣло по организаціи сбыта кустарныхъ издѣлій, земство, несомнѣнно, должно дать кассѣ мелкаго кредита и соотвѣтствующія директивы въ отношеніи установленія опредѣленнаго плана въ дѣлѣ надлежащаго согласованія между собою всѣхъ этихъ мѣропріятій. По нашему личному мнѣнію, такое согласованіе направленія переданныхъ въ вѣдѣніе кассы мелкаго кредита земскихъ экономическихъ мѣропріятій могло бы быть достигнуто путемъ образованія при кассѣ мелкаго кредита особаго коллегіальнаго органа, въ составъ котораго должны быть включены, на правахъ членовъ, всѣ тѣ земскіе спеціалисты, которые въ своей дѣятельности соприкасаются съ экономическими мѣропріятіями, переданными въ вѣдѣніе кассы мел-

каго кредита, т. е. земскіе агрономы, кустарные техники и представители противопожарнаго отдѣла управы и проч. Далѣе, для того, чтобы дѣятельность уѣздныхъ земскихъ кассъ мелкаго кредита возможно ближе отвѣчала запросамъ и нуждамъ населенія и была бы согласована съ дѣятельностью всѣхъ существующихъ въ уѣздѣ кооперативныхъ организацій, также необходимо предоставить и этимъ организаціямъ возможность оказывать свое вліяніе на общую дѣятельность кассы мелкаго кредита. Поэтому представляется безусловно необходимымъ, чтобы въ составъ руководящаго кассою мелкаго кредита органа были включены, въ качествѣ полноправныхъ членовъ, и прдставители кооперативныхъ учрежденій уѣзда, избираемые для сего на общекооперативныхъ съѣздахъ уполномоченныхъ кооператиивныхъ организацій.

Намѣчая путь для согласованія между собою всѣхъ земскихъ экономическихъ мѣропріятій съ дѣятельностью кассъ мелкаго кредита съ одной стороны и согласованіе дѣятельности послѣднихъ съ дѣятельностью кооперативныхъ учрежденій уѣзда съ другой, мы имѣемъ основаніе предполагать, что съ учрежденіемъ проэктируемаго нами при кассахъ мелкаго кредита органа дѣятельность кассъ мелкаго кредита будетъ тѣсно связана съ остальной экономической дѣятельностью земства и будетъ въ то же время основываться на мѣстной инициативѣ и самодѣятельности и имѣть ту необходимую гибкость, которая должна быть присуща большинству земскихъ экономическихъ мѣропріятій.

III.

Не находя возможнымъ ограничиваться лишь только изложеніемъ общихъ соображеній и положеній въ области наиболѣе цѣлесообразнаго, по нашему мнѣнію, направленія дѣятельности земскихъ кассъ мелкаго кредита, мы позволяемъ себѣ предложить вниманію земскихъ дѣятелей составленный нами примѣрный проектъ положенія, о такомъ руководящемъ дѣятельностью кассы мелкаго кредита органѣ, причемъ мы должны оговориться, что разработанное положеніе, ни въ коемъ случаѣ не можетъ быть исчерпывающимъ всѣ виды дѣятельности земскихъ кассъ мелкаго кредита и предусматривающимъ всѣ детали внутренней организаціи этого органа и поэтому мы были бы весьма удовлетворены, если бы предлагаемое нами ниже положеніе объ уѣздной земско-кооперативной комиссіи явилось бы лишь только канвой, по которой заинтересовавшіеся затронутымъ нами вопросомъ земскія учрежденія начали бы вышивать соотвѣтствующія мѣстнымъ экономическимъ и бытовымъ особенностямъ детали того общаго узора, который долженъ выражать собою дѣятельность кассы мелкаго кредита.

При составленіи проекта положенія объ уѣздной земско-кооперативной комиссіи мы руководствовались указаніями ст.ст. 72 и 105 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и всѣми воспослѣ-

довавшими по этимъ статьямъ разъясненіями правительствующаго сената.

Согласно Полож. о Земскихъ Учрежд. всѣ образуемыя въ помощь управѣ, комиссіи, съ участіемъ въ нихъ помимо лицъ, имѣющихъ право непосредственнаго участія въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ, земскихъ спеціалистовъ и другихъ свѣдующихъ лицъ, могутъ имѣть лишь только характеръ совѣщательнаго при управѣ учрежденія, что конечно сильно понижаетъ значеніе этихъ учрежденій. Но и при наличности этого обстоятельства не можетъ быть сомнѣнія въ томъ, что надлежащее освѣщеніе и разработка подлежащихъ разрѣшенію уѣздной управы и правленія кассы вопросовъ, тѣсно связанныхъ съ дѣятельностью кооперативныхъ учрежденій уѣзда, можетъ быть въ высокой степени не только полезнымъ для уѣздной управы и правленія кассы, но и для всего кооперативнаго движенія даннаго уѣзда.

Помимо всего вышесказаннаго мы должны также отмѣтить, что предлагаемое ниже вниманію земскихъ дѣятелей положеніе о земско-кооперативной комиссіи нами составлено примѣнительно къ дѣятельности уѣздныхъ земствъ въ области кооперативнаго строительства и кооперативнаго движенія, такъ какъ мы лично полагаемъ, что характеръ дѣятельности губернскихъ земско-кооперативныхъ комиссій можетъ болѣе или менѣе отчетливо опредѣлиться нѣсколько позже, послѣ того, когда выльется въ опредѣленныя формы дѣятельность уѣздныхъ земско-кооперативныхъ комиссій и возникнетъ потребность въ объединеніи ихъ дѣятельности по губерніи.

IV.

Положеніе объ уѣздной земско-кооперативной комиссіи, при уѣздной земской управѣ.

§ 1. Для согласованія всѣхъ экономическихъ мѣропріятій уѣзднаго земства съ дѣятельностью уѣздной земской кассы мелкаго кредита, а также и для согласованія дѣятельности существующихъ въ уѣздѣ кооперативныхъ учрежденій, уѣздное земское собраніе, на основаніи ст. ст. 72 и 105 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ учреждаетъ при управѣ уѣздную земско-кооперативную комиссію.

§ 2. Членами уѣздной земско-кооперативной комиссіи состоятъ по должности: предсѣдатель и члены уѣздной управы, предсѣдатель и члены правленія кассы, завѣдующій кассой, бухгалтеръ кассы, инструктора кредитной, потребительной и иныхъ видовъ коопераціи, инструкторъ мелкаго кредита при мѣстномъ отдѣленіи государственнаго банка—завѣдующій кредитными кооперативами уѣзда, предсѣдатель союза ссудо-сберегательныхъ и кредитныхъ товариществъ, всѣ агрономы уѣзда, кустарные техники, завѣдующій сельско-хозяйственными и кустарными складами кассы мелкаго кредита, и по избранію 14 представителей кооперативныхъ учрежденій уѣзда.

§ 3. Члены уѣздной земско-кооперативной комиссіи избираются на основаніи ст. ст. 72 и 105 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, на годичный срокъ изъ числа кандидатовъ, выбранныхъ на уѣздномъ кооперативномъ съѣздѣ уполномоченныхъ, созываемомъ кооперативной комиссіей, на основаніи § 12 настоящаго Положенія.

§ 4. При выборѣ кандидатовъ въ члены земско-кооперативной комиссіи обще-кооперативный съѣздъ разбивается на 4 секціи: кредитную, потребительную, сельско-хозяйственныхъ обществъ и трудовыхъ производительныхъ кооперативовъ, причемъ каждая изъ секцій выбираетъ простымъ большинствомъ голосовъ изъ своего состава установленное число кандидатовъ въ члены комиссіи, а именно кредитная и потребительная секціи избираютъ по ... кандидатовъ каждая, а секція сельско-хозяйственныхъ обществъ и секція трудовыхъ производительныхъ кооперативовъ по ... кандидатовъ, а всего ... кандидатовъ.

§ 5. Уѣздное земское собраніе избираетъ изъ числа кандидатовъ, выбранныхъ кооперативнымъ съѣздомъ, 14 членовъ комиссіи, изъ коихъ ... членовъ отъ кредитныхъ кооперативовъ, ... членовъ отъ потребительныхъ обществъ и по ... членовъ отъ сельско-хозяйственныхъ обществъ и трудовыхъ товариществъ. Остальные 6 лицъ остаются кандидатами на случай замѣщенія выбывшихъ членовъ комиссіи.

§ 6. Предсѣдательствуетъ въ уѣздной земско-кооперативной комиссіи предсѣдатель уѣздной управы, а при его отсутствіи заступающій его мѣсто. Обязанности секретарей комиссіи исполняютъ избранныя изъ ея среды лица.

§ 7. Засѣданія земско-кооперативной комиссіи собираются, по усмотрѣнію предсѣдателя комиссіи, или по заявленію не менѣе 5 членовъ комиссіи, но не рѣже одного раза въ два мѣсяца и считаются состоявшимся, если въ немъ присутствуютъ, кромѣ предсѣдателя или заступающаго его мѣсто, не менѣе 10 членовъ, въ томъ числѣ не менѣе 5 членовъ — представителей кооперативныхъ учрежденій. Примѣчаніе. Предсѣдатель земско-кооперативной комиссіи имѣетъ право приглашать, по своему усмотрѣнію, съ правомъ совѣщательнаго голоса, свѣдующихъ лицъ, участіе которыхъ явится необходимымъ при разрѣшеніи комиссіей тѣхъ или иныхъ вопросовъ.

§ 8. Всѣ дѣла въ земско-кооперативной комиссіи разрѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, а въ случаѣ ихъ равенства, голосъ предсѣдательствующаго даетъ перевѣсъ.

§ 9. Къ кругъ вѣдѣнія уѣздной земско-кооперативной комиссіи входитъ:

а) установленіе общаго плана дѣятельности кассы мелкаго кредита;

б) разсмотрѣніе всѣхъ проектовъ и предположеній, касающихся установленія размѣра процентовъ по вкладамъ, займамъ, ссудамъ, посредничеству и другимъ операціямъ кассы, вносимымъ на обсужденіе, какъ правленіемъ кассы, такъ и членами комиссіи;

в) разсмотрѣніе всѣхъ вновь разрабатываемыхъ правленіемъ

кассы правилъ по веденію банковыхъ и посредническихъ операцій кассы;

г) разработка и періодическій пересмотръ основаній матеріальнаго и инструкціоннаго содѣйствія кассы мелкаго кредита всѣмъ видамъ кооперативныхъ учрежденій уѣзда;

д) установленіе основаній для взаимоотношеній между различными видами кооперативныхъ учрежденій уѣзда въ цѣляхъ наилучшаго достиженія намѣченныхъ уставами сихъ учрежденій задачъ;

е) разработка, на основаніи ревизіоннаго матеріала кассы и другихъ данныхъ, положеній и принциповъ по веденію кооперативными учрежденіями новыхъ посредническихъ операцій, а также и принципіальное обсужденіе цѣлесообразности, съ кооперативной точки зрѣнія, тѣхъ или иныхъ хозяйственныхъ и торговыхъ предпріятій кооперативныхъ учрежденій;

ж) составленіе программы занятій общекооперативныхъ съѣздовъ уѣзда, разработка и подготовка всѣхъ необходимыхъ съѣзду матеріаловъ и докладовъ;

з) предварительное разсмотрѣніе всѣхъ ходатайствъ кооперативныхъ учрежденій о выдачѣ имъ разнаго рода, какъ краткосрочныхъ, такъ и долгосрочныхъ ссудъ, разсмотрѣніе ходатайствъ объ открытіи и увеличеніи кредитовъ, а также и ходатайствъ объ измѣненіи устава и условій, на которыхъ открылись ходатайствующія кооперативны учрежденія.

§ 10. Всѣ постановленія земско-кооперативной комисссіи заносятся въ особый журналъ, причемъ въ каждомъ засѣданіи кооперативная комиссія разрѣшаетъ вопросъ о способѣ составленія журнала, т. е. должны ли быть занесены въ журналъ только одни постановленія комиссіи, или вмѣстѣ съ постановленіями комиссіи должны быть занесены и всѣ происходившія въ засѣданіи пренія, причемъ въ обоихъ случаяхъ всѣ присутствующіе въ засѣданіи члена комиссіи тотчасъ же по окончаніи засѣданія подписываютъ журналъ засѣданія, заключающій въ себѣ перечень принятыхъ въ засѣданіи заключеній. Утвержденіе же и подпись журнала засѣданія съ преніями отлагается до слѣдующаго засѣданія комиссіи.

§ 11. Всѣ постановленія земско-кооперативной комиссіи, въ виду ст. 105 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, не являются обязанными для правленія кассы, но во всѣхъ случаяхъ, когда правленіе кассы не находитъ возможнымъ исполнить состоявшееся постановленіе земско-кооперативной комиссіи, оно сообщаетъ мотивы такого рѣшеніе слѣдующему засѣданію комиссіи, а также докладываетъ о всѣхъ случаяхъ неисполненія постановленій комиссіи ближайшему очередному или чрезвычайному земскому собранію. Неисполненіе постановленій кооперативной комиссіи по вопросамъ, перечисленныхъ въ пунктѣ „з" § 9 настоящаго положенія, не обязываетъ правленіе кассы давать какія либо объясненія комиссіи, такъ какъ всѣ постановленія правленія кассы по вопросамъ открытія и закрытія кооперативнымъ учрежденіямъ кредитовъ и выдачи ссудъ и постановленія объ измѣ-

неніи условій открытія кредитныхъ кооперативовъ являются дискреціонными, а поэтому и обжалованію со стороны кооперативной комиссіи не подлежатъ.

§ 12. Въ цѣляхъ осуществленія постоянныхъ связей земско-кооперативной комиссіи съ кооперативными учрежденіями уѣзда, а также и въ цѣляхъ ознакомленія комиссіи съ вновь возникающими въ кооперативныхъ учрежденіяхъ теченіями и запросами, комиссія созываетъ, не менѣе одного раза въ годъ, общекооперативные съѣзды уполномоченныхъ кооперативныхъ учрежденій.

§ 13. На уѣздномъ обще-кооперативномъ съѣздѣ принимаютъ участіе, съ правомъ рѣшающаго голоса, уполномоченные кооперативныхъ учрежденій уѣзда и всѣ члены земско-кооперативной комиссіи.

§ 14. Каждое изъ кооперативныхъ учрежденій уѣзда избираетъ изъ своего состава на съѣздъ двухъ уполномоченныхъ, путемъ закрытой баллотировки шарами. При голосованіяхъ на съѣздѣ каждый уполномоченный имѣетъ право только одного голоса.

§ 15. На кооперативномъ съѣздѣ, кромѣ лицъ, указанныхъ въ предыдущемъ параграфѣ сего положенія, съ разрѣшенія предсѣдателя съѣзда, могутъ принимать участіе всѣ члены кооперативныхъ учрежденій уѣзда и лица, работающія или сочувствующія кооперативному движенію но всѣ они пользуются лишь только совѣщательнымъ голосомъ и въ баллотировкахъ заключеній съѣзда участія не принимаетъ.

§ 16. Съѣзцы кооперативныхъ учрежденій происходятъ подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя уѣздной управы или заступающаго его мѣсто, который предлагаетъ съѣзду избрать еще двухъ товарищей предсѣдателя и двухъ секретарей изъ представителей кооперативныхъ учрежденій. Примѣч.: Члены земско-кооперативной комиссіи, состоящіе членами ея по должности, въ выборахъ президіума, а также и въ выборахъ членовъ кооперат. комиссіи участія не принимаютъ.

§ 17. По открытіи дѣлового засѣданія съѣзда, кооперативная комиссія, въ лицѣ одного изъ своихъ членовъ, докладываетъ отчетъ о дѣятельности комиссіи за періодъ времени, прошедшій послѣ предшествующаго съѣзда. Послѣ сего предсѣдательствующій на съѣздѣ открываетъ пренія по отчету кооперативной комиссіи, и по окончаніи таковыхъ преній ставитъ на голосованіе предложенныев ъ отчетѣ положенія. Примѣч.: Во время обсужденія отчета о дѣятельности комиссіи въ засѣданіи съѣзда предсѣдательствуетъ одинъ изъ товарищей предсѣдателя.

§ 18. По окончаніи обсужденія отчета о дѣятельности кооперативной комиссіи и принятіи по нему заключеній, съѣздъ устанавливаетъ порядокъ своихъ занятій и послѣ этого приступаетъ къ обсужденію вопросовъ программы съѣзда.

§ 19. По окончаніи обсужденія всѣхъ вопросовъ программы, съѣздъ, по предложенію предсѣдателя, раздѣлившись согласно § 4 настоящаго положенія, на отдѣлы, приступаетъ къ выбору установленнаго отъ каждаго отдѣла числа кандидатовъ въ члены уѣздной земско-

кооперативной комиссіи, причемъ во время выборовъ въ секціяхъ предсѣдательствуютъ предсѣдатель съѣзда или одинъ изъ его товарищей. Предъ выборами каждая секція предварительно намѣчаетъ кандидатовъ записками, а потомъ производитъ закрытую баллотировку шарами всѣхъ лицъ, желающихъ быть избранными кандидатами въ члены земско-кооперативной комиссіи. Согласно § 4 настоящаго положенія избранными считаются тѣ лица, которыя при закрытой баллотировкѣ получили абсолютное большинство голосовъ.

§ 20. По окончаніи выборовъ кандидатовъ въ члены уѣздной земско-кооперативной комиссіи составляется по выборамъ протоколъ, который подписывается президіумомъ и представляется въ управу.

§ 21. По окончаніи засѣданія съѣзда секретарями его, подъ руководствомъ предсѣдателя съѣзда, составляется подробный журналъ занятій съѣзда, который также подписывается президіумомъ съѣзда и тремя избранными изъ представителей кооперативныхъ учрежденій членами съѣзда и представляется въ управу.

§ 22. По представленіи журнала въ управу прекращаются всѣ обязанности президіума.

V.

Считаемъ необходимымъ сдѣлать небольшія поясненія къ нѣкоторымъ параграфамъ этого положенія.

Указанный въ § 2 положенія постоянный составъ комиссіи въ разныхъ уѣздахъ можетъ сильно видоизмѣняться, такъ какъ включеніе въ составъ постоянныхъ членовъ комиссіи того или другого земскаго спеціалиста, какъ напримѣръ агрономовъ, кустарныхъ техниковъ, завѣдующихъ складами всецѣло обуславливается наличностью веденія кассой операціи по снабженію населенія сельско-хозяйственными орудіями и машинами, кровельнымъ желѣзомъ, или операцій по снабженію кустарей сырыми матеріалами и по сбыту произведеній ихъ труда, но во всякомъ случаѣ число членовъ совѣта, входящихъ въ него по должности, не должно превышать числа членовъ, избранныхъ въ совѣтъ представителями кооперативныхъ учрежденій. Если таковыхъ операцій сама касса не ведетъ, то включеніе таковыхъ спеціалистовъ можетъ быть обязательнымъ лишь постолько, поскольку это вызывается запросами представителей кооперативовъ.

Далѣе, согласно сдѣланныхъ къ ст. 72 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ разъясненій правительствующаго сената, выборъ членовъ комиссій, учреждаемыхъ въ помощь земскимъ управамъ, можетъ быть произведенъ только земскимъ собраніемъ, а поэтому, согласно § 4 составленнаго нами положенія о комиссіи, общекооперативные съѣзды выбираютъ не членовъ комиссіи, а лишь только кандидатовъ, изъ числа каковыхъ члены комиссіи уже избираются уѣзднымъ земскимъ собраніемъ.

Далѣе принимая во вниманіе нерѣдко наблюдающіеся факты, что очень часто журналы засѣданій земскихъ комиссій составляются съ большимъ запозданіемъ, а вслѣдствіе этого не только происходившія

въ засѣданіи пренія, но и самыя рѣшенія записываются въ журналѣ нерѣдко въ искаженномъ видѣ, мы и признали цѣлесообразнымъ установить въ § 10 положенія требованіе о немедленной записи принятыхъ положеній въ журналѣ засѣданій комиссіи, а запись происходившихъ въ засѣданіи комиссіи преній поставили въ зависимость отъ желанія большинства участниковъ каждаго отдѣльнаго засѣданія.

Считаясь съ существующими законоположеніями и въ то же время желая придать постановленіямъ земско-кооперативныхъ комиссій возможное для совѣщательныхъ органовъ значеніе, мы признали необходимымъ всѣ случаи неисполненія правленіемъ кассы состоявшихся постановленій комиссіи обусловить въ § 11 Положенія представленіемъ комиссіи со стороны правленія кассы мотивовъ, по которымъ таковыя постановленія не были приведены въ исполненіе.

Принимая во вниманіе то обстоятельство, что по существующему въ настоящее время порядку всѣ созываемые земскими учрежденіями съѣзды разрѣшаются подъ отвѣтственностью предсѣдателей земскихъ управъ, мы были принуждены отказаться отъ мысли предоставить съѣзду право самому избирать предсѣдателя съѣзда и лишь только ограничились въ § 16 положенія требованіемъ пополнять составъ президіума двумя товарищами предсѣдателя и двумя секретарями, путемъ выбора таковыхъ изъ представителей кооперативныхъ учрежденій, безъ участія представителей земствъ, входящихъ въ составъ членовъ съѣзда, не по избранію, а по должности, для чего нами и включено соотвѣтствующее примѣчаніе къ § 16 положенія.

Далѣе въ цѣляхъ ознакомленія представителей кооперативныхъ учрежденій уѣзда съ дѣятельностью земско-кооперативной комиссіи мы въ § 17 положенія установили правило обязательнаго представленія съѣзду доклада о дѣятельности комиссіи за время, прошедшее съ предыдущаго съѣзда, по каковому докладу немедленно должны быть открыты пренія, а по окончаніи преній поставлены на разрѣшеніе съѣзда и вытекающія изъ преній резолюціи, причемъ желая устранить возможныя нареканія на предсѣдателя съѣзда, являющагося, согласно Положенія, и предсѣдателемъ земско-кооперативной комиссіи, мы признали цѣлесообразнымъ, путемъ включенія въ положеніе примѣчанія къ § 17 установить правило, чтобы въ томъ засѣданіи, въ которомъ обсуждается дѣятельность комиссіи, а косвенно и дѣятельность ея предсѣдателя, предсѣдательствовалъ его товарищъ избранный представитель кооперативнаго учрежденія, лично незаинтересованный въ ходѣ преній и въ вытекающихъ изъ нихъ заключеніяхъ.

Въ заключеніе мы признали безусловно необходимымъ предъявить къ избраннымъ изъ представителей кооперативныхъ учрежденій секретарямъ съѣзда требованіе, чтобы они закончили лежащую на нихъ, въ силу избранія, работу по составленію журналовъ, такъ какъ очень часто журналы кооперативныхъ съѣздовъ, созываемыхъ какъ правительственными, такъ и земскими учрежденіями, составляются инспекторами мелкаго кредита, или служащими земства спустя значительное время послѣ окончанія съѣзда и поэтому составляются очень часто не только неполно, но и со значительными искаженіями,

поэтому всѣ такіе журналы и не даютъ соотвѣтствующаго представленія о дѣйствительно происходившихъ на съѣздѣ преніяхъ. Для устраненія подобныхъ весьма нежелательныхъ явленій мы и установили въ §§ 21 и 21 требованіе, чтобъ журналъ засѣданій составлялся немедленно по окончаніи съѣзда двумя избранными изъ представителей кооперативныхъ учрежденій секретарями и, сверхъ того, подписывался для утвержденія его не менѣе какъ тремя также избранными изъ представителей кооперативныхъ учрежденій членами съѣзда, каковое правило, по нашему личному мнѣнію, слѣдовало бы установить и по отношенію ко всѣмъ кооперативнымъ съѣздамъ, созываемымъ управленіемъ по дѣламъ мелкаго кредита.

VI.

Предлагая вниманію земскихъ дѣятелей составленное нами „положеніе объ уѣздной земско-кооперативной комиссіи», какъ органѣ, при помощи котораго для насъ представляется наиболѣе цѣлесообразнымъ объединеніе дѣятельности кооперативныхъ учрежденій уѣзда съ экономической дѣятельностью уѣзднаго земства, мы не считаемъ, что устанавливаемыя въ немъ взаимоотношенія земскихъ и кооперативныхъ учрежденій являются окончательнымъ разрѣшеніемъ затронутаго нами въ настоящей статьѣ вопроса. По нашему мнѣнію учрежденіе при уѣздныхъ управахъ земско-кооперативныхъ комиссій, на предлагаемыхъ нами основаніяхъ, есть только лишь промежуточная стадія тихъ взаимоотношеній, между земскими и кооперативными учрежденіями. Законченной же формой такихъ взаимоотношеній должна явиться передача земскихъ кредитныхъ и торгово-посредническихъ задачъ, учрежденій и капиталовъ въ веденіе мѣстныхъ уѣздныхъ союзовъ кредитныхъ кооперативовъ, при условіи предоставленія земству права участія въ управленіи дѣлами этого союза. Наиболѣе подробно это положеніе нами было развито въ работѣ „Земство и мелкій народный кредитъ“ *), въ настоящей же статьѣ мы позволяемъ себѣ вкратцѣ изложить высказанныя нами въ вышеупомянутой брошюрѣ соображенія.

Положенное нами въ основаніе дѣятельности уѣздной земско-кооперативной комиссіи начало устанавливаетъ то общее положеніе, что земская дѣятельность въ области мелкаго народнтго кредита должна опираться на сѣть кооперативовъ кредитнаго, потребительнаго и трудового характера и что роль земства въ этомъ дѣлѣ должна сводиться лишь къ объединенію самаго населенія въ кооперативы, финасированію и ихъ контролю за расходованіемъ выданныхъ земствомъ средствъ а также наблюденіе за общимъ направленіемъ такихъ кооперативовъ. Слѣдовательно, уѣздное земство должно организовать широкую пропаганду экономическихъ коопераций, руководить кооперативнымъ движеніемъ въ уѣздѣ и устранять всѣ препятствія къ его развитію. Исходя изъ этихъ положеній, земство должно содѣйствовать не только кредитнымъ кооперативамъ, но и союзамъ ихъ, а по упроченіи дѣятель-

*) См. В. В. Мавричевъ. „Земство и мелкій народный кредитъ“. Изданіе кассы мелкаго кредита Екатеринбургскаго уѣзднаго земства. Екатеринбургъ 912 годъ

ности союзовъ передать имъ все дѣло содѣйствія кооперативнымъ учрежденіямъ, оставивъ за собою лишь только контроль. Земскія кассы мелкаго кредита не могутъ считаться кооперативными организаціями.

Въ силу вышеприведенныхъ соображеній, по нашему мнѣнію, уѣздное земство должно вести все дѣло мелкаго кредита въ уѣздѣ, чрезъ посредство уѣздной кассы мелкаго кредита, только до тѣхъ поръ, пока въ данной мѣстности не окрѣпъ союзъ кредитныхъ кооперативовъ. Съ того же момента, когда дѣятельность мѣстнаго союза кредитныхъ кооперативовъ будетъ признана земскимъ собраніемъ окрѣпшей, земство должно дѣло кассы мелкаго кредита, со всѣми вложенными въ него средствами, передать въ руки уѣзднаго союза. Въ виду же того обстоятельства, что при такой передачѣ земствомъ будутъ переданы не только свои средства, но и средства, полученныя имъ отъ правительства, за которыя уѣздное земство несетъ матеріальную отвѣтственность, оно должно передать ихъ союзу на условіяхъ, обезпечивающихъ цѣлость всѣхъ переданныхъ союзу средствъ. Однимъ изъ наиболѣе цѣлесообразныхъ въ этомъ отношеніи способовъ, по нашему мнѣнію, является включеніе въ составъ исполнителнаго органа союза—совѣта, одного члена отъ земства, которому должно быть предоставлено право пріостанавливать тѣ постановленія, союзнаго совѣта или собранія уполномоченныхъ кои, по его мнѣнію, могутъ угрожать цѣлости ввѣренныхъ союзу средствъ, или же нарушаютъ существующіе законы или уставъ союза. Въ тѣхъ случаяхъ, когда совѣтъ союза признаетъ дѣйствія представителя земства неправильными, онъ переноситъ спорный вопросъ на разсмотрѣніе уѣздной земской управы, или особо избраннаго для этой цѣли земскимъ собраніемъ органа. Если же земская управа, или избранный для этой цѣли органъ, признаютъ дѣйствія своего представителя правильными, совѣтъ союза долженъ имѣть право внести этотъ вопросъ и на обсужденіе уѣзднаго земскаго собранія, постановленія котораго, во всякомъ случаѣ, должны считаться окончательными. При такомъ способѣ наблюденія за дѣятельностью союза, будутъ обезпечены надлежащимъ образомъ интересы земства, а также не должны пострадать и интересы союза, такъ какъ при наличности существующаго въ земскихъ учрежденіяхъ порядка и способа обсужденія всѣхъ подлежащихъ вѣдѣнію земскаго собранія вопросовъ—и въ публичныхъ засѣданіяхъ, съ участіемъ свѣдующихъ лицъ, нельзя не признать предлагаемый нами способъ разрѣшенія спорныхъ вопросовъ въ полной мѣрѣ обезпечивающимъ и интересы союза кредитныхъ кооперативовъ.

Мы привели въ качествѣ единичнаго примѣрнаго предложенія одинъ изъ видовъ взаимоотношеній уѣздныхъ земствъ и уѣздныхъ союзовъ кредитныхъ кооперативовъ при условіи передачи кредитныхъ операцій изъ вѣдѣнія уѣздной земской кассы мелкаго кредита въ вѣдѣніе уѣзднаго союза кредитныхъ кооперативовъ. Само собою разумѣется, что формы взаимоотношеній между мѣстнымъ земствомъ и союзомъ кредитныхъ кооперативовъ могутъ быть весьма разнообразны и, несомнѣнно, будутъ вырабатываться въ каждомъ частномъ случаѣ путемъ взаимныхъ соглашеній мѣстной земской управы и совѣта со-

юза кредитныхъ кооперативовъ и утверждаться уѣзднымъ земскимъ собраніемъ и собраніемъ уполномоченныхъ кредитныхъ кооперативовъ уѣзда по принадлежности.

Однако наше послѣднее положеніе—введеніе въ составъ союзнаго совѣта представителя земства—постоянно встрѣчаетъ возраженіе со стороны блюстителей чистаго кооперативнаго принципа. Намъ возражаютъ, что такое введеніе представителя земства въ составъ союзнаго совѣта можетъ умалить значеніе союза и нарушаетъ кооперативный принципъ, а поэтому безусловно недопустимо. Съ точки зрѣнія чистаго кооператора мы совершенно согласны съ нашими оппонентами, а съ точки зрѣнія практическаго дѣятеля по коопераціи, преслѣдующаго цѣли направленія всей земской экономической дѣятельности въ русло кооперативнаго движенія, мы всетаки позволяемъ себѣ отстаивать цѣлесообразность своего компроммиснаго предложенія, которое съ одной стороны можетъ дать въ руки кооперативовъ весьма солидныя средства, а съ другой выведетъ земство на путь предоставленія населенію возможности самому организовать разнаго рода экономическія мѣропріятія, т. е. сдѣлать работу кооперативныхъ учрежденій и ихъ союзовъ земской, а земскую работу въ той-же степени кооперативной, и такимъ образомъ сблизить вплотную дѣятельность земствъ и кооперативныхъ учрежденій, что способно оказать весьма благотворное вліяніе на экономическую дѣятельность земства даже и при наличности существующаго крайне неудовлетворительнаго и узкаго земскаго избирательнаго закона.

Мы думаемъ, что такая принципіальная уступка со стороны союзовъ явится тѣмъ мостомъ, по которому и могутъ перелиться земскіе кредитные фонды въ союзы кредитныхъ кооперативовъ, и участіе земскаго представителя въ союзномъ совѣтѣ, на нашъ взглядъ, несомнѣнно склонитъ многихъ земскихъ дѣятелей на передачу кредитнхъ средствъ въ руки союзовъ. Если бы сверхъ всякаго ожиданія, земство, или, вѣрнѣе, проэктируемый нами земскій представитель, проявилъ желаніе умалить значеніе союза, сократить его самостоятельность, то ничто не мѣшаетъ союзу нарушить съ земствомъ свое соглашеніе и возвратить земству всѣ его капиталы. Отстаиваніе же чистоты кооперативныхъ принциповъ исключительно по теоретическимъ соображеніямъ, въ ущербъ практическому дѣлу, на нашъ взглядъ является совершенно нецѣлесообразнымъ, такъ какъ въ этомъ случаѣ „лучшее является врагомъ хорошаго".

VII.

Преимущество проэктируемой нами организаціи мелкаго кредита на мѣстахъ предъ существующей состоитъ въ томъ, что мѣстное уѣздное земство, въ лицѣ уѣзднаго земскаго собранія,—будучи обстоятельно знакомо со всѣми мѣстными бытовыми и хозяйственными условіями, всегда пойдетъ на встрѣчу всѣмъ тѣмъ измѣненіямъ въ уставѣ, операціонныхъ правилахъ или же въ практической дѣятельности, необходимость которыхъ вызывается мѣстными особенностями, тогда какъ въ настоящее время, какъ кредитныя кооперативы, такъ и союзы ихъ въ предѣлахъ всей Россійской имперіи, должны дѣйствовать по одному итому же образцовому уставу. Всякія измѣненія въ образцовые уставы вводятся управленіемъ

по дѣламъ мелкаго кредита только послѣ того, когда необходимость такого измѣненія будетъ подтверждена чуть не всѣми инспекторами мелкаго кредита. Всякія же частныя, отступленія отъ образцоваго устава, въ цѣлихъ приспособленія его къ чисто мѣстнымъ особенностямъ сравнительно ничтожнаго района, управленіемъ по дѣламъ мелкаго кредита почти всегда отклоняются и, вѣроятно, по тѣмъ соображеніямъ, что кооперативы сосѣдняго района на необходимость такого измѣненія не указываютъ, а, слѣдовательно и самое ходатайство, въ глазахъ Управленія по дѣламъ мелкаго кредита, является мало обоснованнымъ, не вызываемымъ дѣйствительной въ томъ надобностью. Доказать ошибочность такого взгляда управленію по дѣламъ мелкаго кредита, незнакому близко съ условіями, при которыхъ дѣйствуетъ кооперативъ, невозможно, тогда какъ земское собраніе, будучи хорошо знакомо съ этими условіями, всегда такое ходатайство признаетъ заслуживающимъ удовлетворенія. Такимъ образомъ, мѣстное уѣздное земское собраніе, въ силу своего весьма близкаго положенія къ тому населенію, которое будетъ обслуживаться союзомъ кредитныхъ кооперативовъ, явится, представителемъ союза, предъ подлежащими учрежденіями по всѣмъ ходасайствамъ будетъ ли это ходатайство о средствахъ, или ходатайство объ измѣненіи той или другой статьи устава.

Такова въ общихъ чертахъ должна быть схема организаціи мѣропріятій по развитію мелкаго кредита. Фундаментамъ такой организаціи должно быть само населеніе, объединенное общностью интересовъ и стремленій, которое при развитіи кооперативной жизни и распространеніи кооперативныхъ навыковъ, должно выдвинуть для исполнительныхъ функцій въ кооперативахъ наиболѣе энергичные, наиболѣе цѣнные и способные къ общественно-экономическому творчеству элементы. Если въ настоящее время признается безспорнымъ положеніе, что земскія учрежденія значительно лучше центральныхъ правительственныхъ органовъ сумѣютъ сорганизовать кредитные кооперативы и лучше обезпечатъ правильное ихъ развитіе, то также должно быть признано безспорнымъ и положеніе, что союзы кооперативовъ, пользуясь данными своего опыта, сумѣютъ лучше земскихъ учрежденій сорганизовать техническую сторону различныхъ операцій и ближе подойти къ запросамъ, входящихъ въ составъ союза, кредитныхъ кооперативовъ, а слѣдовательно и самого населенія даннаго уѣзаа.

Такимъ, по нашему мнѣнію, долженъ быть заключительный аккордъ въ дѣятельности земскихъ учрежденій въ области мѣропріятій по развитію и насажденію мелкаго народнаго кредита.



Тип. „Слово“. Ул. Жуковскаго, 21.

Цѣна 20 коп.

СКЛАДЪ ИЗДАНІЯ:

Спб. Кабинетская 14, главная контора «Земскаго Дѣла» и «Городского Дѣла».

